

ECFA 近期發展與中國對台「讓利說」之國內外效應

馬 英九政府推動與中國簽署「經濟合作架構協議」(Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)的時程近期出現微妙發展。先前備受台灣內部批評不重視政策說明的馬英九政府於農曆新年後展開下鄉說明之旅，但馬政府的政策溝通之旅卻仍是採用「由上而下」的宣傳方式，從其基本支持者的選區展開，並結合同黨國會議員選區服務的摸彩贈獎活動，因而引發諸多爭議。儘管如此，馬政府依然宣示今年5月第五次「陳江會」(海協會會長陳雲林與海基會董事長江丙坤會晤)中，將把ECFA列入議程，並於6月正式簽署。行政院院長吳敦義與陸委會主委賴幸媛接受在野黨質詢時也保證，ECFA內容文字絕對不會出現一國兩制或和平統一的字眼，否則辭職。與此同時，包括在野黨民進黨與台聯在內的台灣社會反對ECFA黑箱作業的50個社團也舉行反ECFA大誓師，積極推動ECFA的公投連署行動。

無獨有偶地，中國領導人近來也對台灣發動另一波ECFA的軟性宣傳攻勢。中國國家主席胡錦濤於農曆年前到福建漳州探望台商時對兩岸ECFA協商釋出所謂：「會充分考慮台灣同胞，特別是台灣農民弟兄的利益，要把這件好事辦好」的說法；2月27日中國國務院總理溫家寶在新華網與網民互動時也特別針對ECFA表示，考慮兩岸經濟規模的差異，為了照顧台灣的中小企業與廣大基層民眾，特別是農民，明言「大陸可以讓利」；3月4日海協會會長陳雲林說，兩岸應會在五、六月間簽署ECFA，至於如何體現「讓利」，只是模糊以「雙方都有各自的關注，要由兩岸專家商談來輕鬆帶過」。國台辦主任王

毅3月5日則對簽定ECFA以「平等互利、合情合理、釋放善意、好事好辦」四句話檢概括歸納，作為中國對台工作的指導方針。

3月14日適逢中國通過反分裂國家法五週年，溫家寶進一步在中國人大會議重申「讓利說」，包括減免關稅與通過早期收穫實現。溫家寶更以兄弟比喻兩岸，呼籲兩岸不要因為五十年的政治而丟掉五千年的中華民族文化，暗示兩岸統一。對此馬政府回應，台灣會ECFA定調為「兩岸談判對等互利，爭取台灣最大權益」，不會用「讓利」的說法。國民黨籍立法院院長王金平表示：目前台灣社會普遍存在ECFA會讓台灣實質主權流失的疑慮，政府應該釋，王金平也呼籲政府重新考慮在立法院設立兩岸對策小組。在野的民進黨則批評馬政府選擇在六月簽署ECFA係刻意利用立法院休會期間以規避國會監督，使ECFA自動生效。

由於中國對台「讓利說」，致使ECFA的辯論產生更多爭議，新台灣國策智庫經濟組研究員陳錦稷與國安組研究員劉世忠分別針對「讓利說」可能造成對台灣的國內外負面效應提出分析如下：