

美中關係：鐘擺效應中的互探虛實

劉世忠

美中關係自去年十二月以來，歷經哥本哈根氣候變遷、聯合國對伊朗新制裁案、Google 退出中國、歐巴馬宣佈對台軍售以及接見達賴喇嘛，加上四月中旬美國擬向國會提出貿易國經濟和匯率報告，包括宣佈主要操縱匯率國名單，種種事件發展導致華府與北京之間出現齟齬緊張關係，甚至引發美國國內外外交決策圈與意見領袖對歐巴馬的中國政策之檢討。就在上週中國國家主席胡錦濤與歐巴馬進行熱線電話後，胡錦濤宣佈將出席 4 月 12 日於華府舉行的核子安全高峰會議，而兩天後美國財政部長蓋斯納也適時宣佈延後至少三個月才宣佈主要匯率操縱國名單，並立即訪問北京與中國副總理王岐山會談，美中近期緊繃關係看似出現緩和。

美中關係的鐘擺效應

美中先前的諸多緊張，主要源自歐巴馬政府上台以來對北京採取種種低姿態作為，避免重蹈柯林頓與小布希上台初期美中旋即發生意外的前例。為確保去年歐巴馬 11 月成功訪問中國，甚至不惜推遲對台軍售宣佈與接見達賴喇嘛，其目標無非期待北京在諸多國際事件上採取合作配合態度。歐巴馬訪中依照國安幕僚劇本演出，簽署「歐胡聯合聲明」，文字上屢經外交角力，最後白紙黑字寫明美國「尊重中國對其主權與領土完整的堅持原則」。

美方認為此段論述僅涉及西藏與新疆，無關台灣，更未改變其「一個中國政策」。未料如此外交讓步的結果並未如期換來北京在 12 月哥本哈根全球氣候變遷協定的讓步，華府甚至被北

京的外交小手段侮辱，而中國在美國主導最新對伊朗的制裁案也消極不配合，加上在對台軍售之前即敲鑼打鼓叫囂抗議，歐巴馬會見達賴後更威脅再次中斷美中軍事交流，動輒搬出美中「聯合聲明」文字指責華府干涉中國主權與領土完整，美中看似箭在弦上。

回顧過去兩任美國總統上任初期皆曾歷經美中關係從緊張進而溫和的「鐘擺循環」。柯林頓曾批評北就是天安門屠夫，小布希上任不久即發生 EP-3 軍機擦撞危機。歐巴馬團隊上任後極避免舊事重演，對北京極盡安撫之能事，結果仍未能避免此一循環。

後續的緊張關係，主要源自兩項轉變。一是歐巴馬亞太事務團隊與白宮幕僚重新調整原先對中國的懷柔策略；二是中國領導人過度自信傲慢，認為華府事事仰賴北京協助可以允取允求，因此對華府產生誤判，中國本身也對於全球逐漸形成「美中 G2」的說法感到心虛。

歐胡熱線定調外交角力

歐巴馬在熱線電話上照例聆聽胡錦濤對其宣佈對台軍售的抱怨，最後才以延後宣佈匯率操縱國的讓步，給雙方下台階，同時傳出胡錦濤也承諾在伊朗制裁案上配合，關係看似和緩，畢竟歐胡兩人接下來還要在 G20 會議碰面。五月在北京舉行的第二屆「美中戰略經濟對話」時，中方終究必須面對人民幣匯率問題。

美中元首熱線成立於小布希時代，其策略旨在透過元首直接對話模式化解官僚體系對危機處理的延宕或誤判。舉凡小布希時代另創的以

財政部長鮑森為主的「經濟戰略對話」以及以國務院和國安會系統為主的「資深官員對話」，也都有如此的功能。民主黨政府上台後合併兩種對話機制為「經濟戰略對話」，一年舉辦一次，但最近一連串緊張關係證明，美中關係重大爭執還是只能靠元首間的對話來化解。

美中關係發展迄今，雙方皆同意大方向應該合作，也不應該因為單一歧異而影響整體關係，這是過去論及美中關係最大的不同發展結果。此次美中關係的起伏只是諸多歧見的開端，但也曝露中國崛起過程中的不穩定性，鐘擺效應將持續發酵。