

台灣與中國簽訂 ECFA 的後續發展

陳錦稷

馬政府與中國第三次密室協商 ECFA

馬政府趕著與中國簽訂 ECFA(兩岸經濟合作架構協議)，第三次的專家商談已完成。而早收清單結果，根據台灣經濟部 6 月 14 日的新聞稿，中國對台開放約 500 項，台灣對中國開放約 200 項。但隔天 6 月 15 日經濟部新聞稿又指出，台灣早收清單 500 項、金額超過 120 億美元；中國 250 項、金額約 30 億美元。中國的早收清單為何一夕之間多了 50 項，金額多了 10 億美元，經濟部完全沒有說明。突顯不受國會監督的密室談判，其後遺症不但難以逆料，恐怕更是後患無窮。至於第 4 次協商，是否同時舉行第 5 次「江陳會」（台灣的財團法人海峽交流基金會董事長江丙坤與中國的海峽兩岸關係協會會長陳雲林）的預備性磋商，尚待雙方協調。馬政府仍趕在六月底至七月初間與中國簽訂 ECFA。

商品貿易早收清單約 500 項

第三次協商結果，兩岸 ECFA 協議文本包括序言、總則、貿易與投資、經濟合作、早期收穫計劃及其他等五章，十六條文，五項附件包括貨品貿易早收清單、服務貿易早收清單、臨時原產地規則、服務提供者定義，及爭端解決等防衛救濟措施。

而中國對台灣降稅的 500 項早收清單中，包括石化、機械、汽車零組件、紡織中上游。而中國認定會衝擊其本土廠商的工具機、聚丙烯（PP）、聚氯乙烯（PVC），及汽車整車出口將不納入早收清單中。其中聚丙烯，因中國方面想保護其國內的中石化、中石油與中海油 3 家企業利

益，免於台灣這類石化產品的競爭壓力，而未列入早收清單；而我方同意中國約 250 項貨品列入早收清單，金額約 30 億美元。中國的早收清單為何一夕之間多出了 50 項，金額多了 10 億美元，經濟部則完全沒有說明。

金融業納入服務貿易早收清單

服務貿易早收清單，台灣爭取到航空貨運承攬業（即貨運代理服務業）、電腦服務業、中國開放部分省份允許台商獨資興建醫院，兩岸的電影放映配額也將進一步放寬。

而金融服務業的早收清單，包括銀行、壽險、證券，根據媒體報導台灣爭取到銀行設立分行二年，一年獲利即可承作人民幣業務；中國原規定壽險業總資產達五十億美元，成立三十年，在中國設立代表處二年以上才能進入，但台灣爭取取消此一「五三二原則」；證券部份，台灣則爭取可承作只限中國國民買賣的 A 股業務，及提高證券業參股上限，但具體結果如何仍未定案。但金融業的進入優待，台灣的 ECFA 談判顯然不及香港 CEPA。

成立「兩岸經濟合作委員會」處理後續協商

協商共識包括成立「兩岸經濟合作委員會」就早期收穫清單外，有待開放項目進行後續協商，並監督、評估協議執行，及解決適用疑慮，提供爭端解決機制。不過，該委員會是否超越現行海基、海協的談判模式，其組織的定位、預算和人員是否接受國會的監督，仍待觀察。

未來可能發展

國會如何審議充滿變數

國會朝野兩黨對審查的進行方式尚未有共識，且無前例可循，究採實質審查或就牽涉關稅部分同意備查，而談判結果如被立法院否決又該如何？在公審會駁回公投案的嚴重爭議後，馬政府宣稱的國會監督極有可能僅是徒具形式，或者以國民黨的立法院多數優勢，強渡關山，未來 ECFA 簽訂後的國會審議，將出現極大爭議。

台灣本土派發起遊行抗議

民進黨、台聯及本土社團憂心馬政府將台灣鎖進中國，反對 ECFA 的立場堅定，除加快新公投的連署外，將共同舉辦六二六大遊行抗議，並展開「反 ECFA 護台灣」的十年長期運動！未來台灣經濟、社會，及政治面，將遭受 ECFA 的嚴重衝擊。

台灣的國際地位將嚴重失衡

馬政府急著與中國簽訂 ECFA，政治上極速傾中，將破壞台灣在國際貿易上、及國際戰略上的平衡關係。前美國在台協會(AIT)理事主席、現任美國

華府布魯金斯研究院東北亞政策研究中心主任卜睿哲(Richard C. Bush, III)日前即在一場學術研討會中表示：雖然預估台灣因 ECFA，GDP 可能提高，但中國對統一的慾望是台灣最大挑戰。他並建議台灣要加強與美國關係，在兩岸談判時，台灣要堅持自己的立場。可見馬政府快速傾中，及迫切簽訂 ECFA 的躁進政策，引起國際社會的關切。

自由化時程應盡早公布

台灣讓中國的早收清單為何一夕之間從 200 項迅速增加為 250 項，背後有什麼樣的政治暗盤？除馬政府與中國間，外界完全只能霧裡看花。這些早收清單內容，馬政府可以提出與中國代表在密室裡面談，卻完全不向人民公布，究竟清單內容對台灣有什麼衝擊，恐怕仍有待觀察。

而 ECFA 全面貿易自由化的時程安排，協議文本中將以「進一步協商」模糊帶過，可見馬政府刻意以模糊文字迴避自由化時程的公布，以避免國內各產業對 ECFA 十年大限後成為自由貿易區的嚴重反彈。但為讓台灣各產業，及國際貿易伙伴能及早規劃因應，對於各產業的自由化時程，政府實應盡早公布。