

減稅措施與擴張支出導致財政嚴峻

陳錦稷

2009 年度中央政府總決算審核報告出爐

2009 年度中央政府總決算由審計部完成審核，並提出總決算審核報告。審定歲入決算 1 兆 5,537 億餘元，較預算短收 1,195 億餘元；審定歲出決算 1 兆 7,148 億餘元，較預算減支 948 億餘元；歲入歲出相抵，審定歲入歲出差短為 1,611 億餘元，加計債務之償還 650 億元，尚須融資調度 2,261 億餘元，以發行公債及賒借 1,645 億餘元及移用以前年度歲計賸餘 615 億餘元支應。

經常收支賸餘不足支應資本收支短絀

決算審核報告指出，2009 年度經常收入（包括直接稅、間接稅、賦稅外收入）1 兆 5,070 億餘元，經常支出（包括一般經常支出、債務利息及事務支出）1 兆 4,078 億餘元，經常收支相抵，計賸餘 992 億餘元；資本收入（包括減少資產及收回投資）466 億餘元，資本支出（包括增置擴充改良資產、增加投資）3,070 億餘元，資本收支相抵，計短絀 2,603 億餘元，經常收支賸餘不足支應，歲入歲出尚差短 1,611 億餘元。

減稅討好選民、支出擴張無節制，導致財政結構嚴重失衡

根據決算報告，2009 年度因受全球金融風暴及政府減稅措施等因素影響，稅課收入未如預期，經常收支賸餘不足支應資本收支短絀，產生差短 1,611 億餘元，若再加計特別決算歲入歲出差短 2,266 億餘元後，決算歲入歲出差短達 3,877 億

餘元，已占國內生產毛額（GDP）3%以上，需仰賴發行公債及賒借，暨移用以前年度歲計賸餘予以彌平。

稅收短徵 2,155 億餘元，其中所得稅短收 1,431 億元為大宗，營業稅短徵 218 億元次之。而減稅討好選民、支出規模擴張毫無節制，是歲入歲出差短高達 3,877 億餘元的主要原因。本年度各級政府賦稅收入 1 兆 5,302 億餘元，較 2008 年度急遽衰減 2,301 億餘元。2008 至 2010 年度施行減稅措施，包括所得稅、營業稅、菸酒稅、貨物稅、期貨交易稅、遺產及贈與稅、土地稅等 14 項，估計 3 個年度稅收損失達 7 百億餘元。減稅措施陸續實施的同時，賦稅改革增加財源等配套措施，進展卻十分有限，政府財政結構嚴重失衡的警訊不可輕忽。

債務未償餘額攀高，年度付息支出高達 1,167 億

長年依賴賒借收入的結果，造成債務未償餘額逐年攀高，截至 2009 年度止，中央政府 1 年以上債務餘額實際數已達 4 兆 562 億餘元（如加計保留數 759 億餘元，金額為 4 兆 1,321 億餘元），且本年度債務付息支出更高達 1,167 億餘元。

加計各級政府債務，截至 2009 年度止 1 年以上債務未償餘額（決算數）達 4 兆 7,485 億餘元，較上年度增加 3,717 億餘元，且占前 3 年度 GNP 平均數 36.7%；且依財政部國庫署預計，2010 年底各級政府 1 年以上債務未償餘額將高達 5 兆 2,764 億餘元，占前 3 年度 GNP 平均數將高達 40.4%，比率逐年遞增，財政狀況

日漸嚴峻，形成政府財政隱憂。

而未列入公共債務法債限規範之政府潛藏負債事項，預計將造成各級政府未來負擔之支出，約為 13 兆 7,819 億元，其中屬中央政府負擔部分約 10 兆 3,633 億元（包括公務機關 4 兆 2,622 億元；勞工保險局 4 兆 5,715 億元；退撫基金 1 兆 5,296 億元），地方政府負擔部分約 3 兆 4,186 億元。

擴張財政支出及減稅措施，導致財政狀況嚴峻

政府推動五年五千億擴大公共建設等多項擴張財政支出，所需財源多仰賴舉債支應，導致債務餘額急速攀升。加上減稅措施，造成稅收流失嚴重，賦稅依存度（賦稅收入占歲出比率）驟降，財政調度壓力趨緊。整體財政狀況漸趨嚴峻，政府有必要落實財政健全方案，加速稅制改革，以有效解決財政收支失衡問題，兼顧財政健全與整體經濟發展。