

政府は深刻な災害の復興にかかる長期的な財政特別措置を直ちに講じるべき

蘇建榮

➤ こ20～30年間、台湾は世界的な温室効果の影響を受け、従来あまり発生していなかった異常気象が年々多発するようになり、世界銀行もまた台湾を自然災害を受けやすい地域に指定している。行政院の2006年の見積りによると、異常気象が台湾にもたらす損失は年平均128億元以上となっている。例えば、9月に台湾を襲った台風11号(ファナピ号)は、48時間の内に200年の洪水頻度の降雨量を超える雨量を記録し、南部に深刻な水害をもたらした。直接の人的被害のみならず、財産・農林業・漁業・牧畜業にも45億元以上の損害が生じた。去年8月8日に台湾を襲った台風8号(モラコット号)の威力はこれに勝るもので、675名が死亡したほか、農林業・漁業・牧畜業における損失は144億に達し、インフラ及び個人の財産に与えた損失は計り知れない。政府は深刻な自然災害にかかる救済・防災・災害後の復興について、転嫁することのできない責任を負っているが、度重なる発生に必要な支出も災害の損失をはるかに超える額となり、深刻な財政負担になっている。よって、災害後の復興を着実なものとし、政府の一時的な財政負担を軽減するため、重大な自然災害にかかる財政特別措置をどのように講じるか、これは自然災害の影響を受けやすい我々が考えるべき重要な課題である。

ここ十数年来の災害復興からすると、深刻な自然災害の復興に対する財政特別措置として、政府は災害発生直後には既存予算の経済公共建

設予算を救済に当てるほか、予算法の規定に基づいて予備資金を緊急措置として使っている。また、予算法の規定に基づいて年度追加予算を編成したり、特別予算条例を制定して特別予算を編成することがさらに重要になる。1999年に発生した台湾9.21大地震を例にとると、震災直後、政府は直ちに震災復興に53億元を投じ、また緊急命令第1条規定に基づいて、1999年下半年期と2000年度予算に1061億元の追加予算を設けた(そのうち800億元は借入金による特別措置)。2000年に政権交代があったが、2001年度中央政府総予算のうち、63億元が復興関係の予算として編成されたほか、さらに復興暫定条例第69条の規定に基づいて、1,000億元が2001年度「921震災後復興特別予算」として編成された(二回。全て借入金による特別措置)。

このほか、台湾に大きな被害をもたらした2004年の台風7号(ミンドゥル号)の際には、政府は追加予算として57億元の経費を編成し、被害地域の河川整備に当てた。2003年に発生したSARSをめぐっては、中央政府は「SARSの予防・治療、解決特別予算」として500億元を編成し(うち430億元は債務借入特別措置)、台湾南部に深刻な傷跡を残した2009年の台風8号(モラコット号)については、今後4年間(2009～2012年)の中央政府予算に1,165億元を「モラコット台風被害復興特別予算」として編成している(うち僅か0.29億元が雑費収入特別措置であるほか、その他は全て債務借

入特別措置による)。ここから、深刻な自然災害の復興にかかる財政特別措置は、債務借入が主であり、課税やその他の収入によって優遇措置を採ることは少ないことが分かる。度重なる災害の復興にかかる支出は合計で3,395億元にも上っており、これに防災に関する2006-2010年度「中央政府浸水多発地域水害整備計画第一、二期特別予算」の債務借入、310億元及び445億元を加えると、借入特別措置による防災及び災害復興にかかる支出は4,150億元に達し、ほぼ100%が借入特別措置となっている。明らかに、政府の災害後の復興にかかる財源は不足しており、債務借入のほかに長期的な財務特別措置もないようで、柔軟性を大きく欠いている。こうした状況は、現在の財政状況の安定さを脅かすだけでなく、今後の深刻な自然災害の復興に対する政府の財政負担能力にも影響を与えるだろう。

よって、復興の財源については、政府と民間の資源を組み合わせるほか、平時の年度予算でも緊急事態用の財源を確保するようにすべきだ。例えば、タバコ税や金融営業税に関連する税法を改定して深刻な自然災害後の復興のための付加税を課税し、年度の経常収入予算に盛り込んで用途を指定しておくことで、平時から災害後の復興に当てる財源を安定的に蓄積したり、予算法を改定して年度予算の予備金残高を今後の自然災害後の復興の財源に指定することもできる。用途を指定した付加税、或いは課税及び予備金の残高の管理運用については、特殊基金を設置して、年度予算に盛り込み、立法院や監査部門の監督を受けさせるようにすることも考えられる。現在、代替

できる有効な財源もなく、多くを借入による特別措置でまかなわざるを得ない状況であることから、今後も政府財源の安定にはマイナスの影響が生じ続けるだろう。B