

五都選情與其對兩岸關係的可能影響

賴怡忠

五都選情被視為總統選舉前哨戰

2010年11月27日的五都選舉包含台灣近六成選舉人口，而在2012總統選舉前台灣又沒有其他選舉，因此普遍被視為總統選舉的前哨戰。更因為馬英九擔任總統後，不論從立法委員補選，還是縣市長選舉等都屢遭敗績，因此不敢輕忽五都大選。

除了做為總統選舉前哨戰外，五都選舉雖沒有觸及中央政府的權力分配，但會影響執政與在野黨之間，以及各自政黨內部不同派系的權力消長。由於馬政府在兩岸事務處理上，至今仍存在重大爭議。不僅北京可能會根據五都選舉結果調整對台策略，也會因國、民兩黨勢力的相對起落，影響未來馬政府的兩岸政策。

台灣內部的權力邏輯

五都選舉結果可能做為台灣政黨力量消長的指標，如果國民黨保住北北中三都，民進黨依舊掌握南高二都，不管民進黨在總得票率上是否超過國民黨，外界多會認為這是國民黨的勝利，不僅馬政府可能將此解釋為人民對政府的信任投票，馬英九在國民黨內部的權力也將更為鞏固。相對而言，民進黨黨主席可能將面臨為選舉負責的下台壓力。

如果選舉結果是民進黨獲得三都，甚至是四都，則外界多會將此結果解釋為人民對這兩年馬政府政策投下不信任票，不僅政策推動的

正當性會大失，馬英九在國民黨內部的權威也將受到挑戰，過去國、新、親三黨的合作也可能面臨瓦解。原先在國民黨內部蠢蠢欲動對馬英九不滿的勢力，也可能會乘勢而起。

北京政府對五都選舉的關切其可能反應

對北京而言，五都選舉因牽涉國民兩黨勢力的消長，會影響北京政府對台作為的策略。北京政府過去兩年的策略，是透過國共平台掌握國民黨，並進而透過國民黨影響台灣的未來走向。這使得北京與國民黨形成「禍福與共」的關係。若國民黨在2012年失去政權，北京政府擔心其在2008-2012對台政策所獲得的成果，恐再度被民進黨逆轉。

若五都選舉國民黨保住三席，北京政府在經濟上給甜頭，但要求馬政府在政治上不違背一中原則的作為不會改變。但若五都選舉結果國民黨失敗，在前述邏輯下，北京有可能有兩種截然不同的反應。

北京政府可能因擔心馬政府於2012年總統大選持續失守，加速軟化對台政策的力度，包括推動讓更多陸客來台，在不違背一中原則下，讓台灣有更多在國際露臉的機會，把沿海對台飛彈部署後撤一段距離以示善意，讓與北京關係不錯的國家，與台灣展開自由貿易協定談判等，使馬英九能在總統大選前得分，提高其連任機會。

但北京也可能認為馬英九大勢已去，與其等到 2012 被民進黨翻盤，還不如利用剩餘時間對馬政府施加壓力，定下幾根即使民進黨上台也無法逆轉的統一支架，同時介入國民黨內鬥，確保日後國民黨新領導者是個唯北京是從的乖乖牌，並且加大力度與民進黨各派系交往，以期擴大對民進黨大陸政策的影響力。北京也可能增加與美國對台海議題的溝通，以便一旦要回復 2003-2008「聯合國制民、經美制台」的策略時，不會措手不及。

若國民黨五都選敗選，馬會在踩兩岸議題煞車嗎？

一般認為，若馬英九於五都選敗後，可能會在兩岸政策上踩煞車，避免造成連任的崩盤。但馬英九自認過去兩年的主要政績就是在兩岸關係，因此一旦踩煞車，不僅暗指馬英九認為其兩岸政策有問題，同時也可能失去競選連任時最能凸顯政績的武器。馬政府過去在縣市長選舉、立委補選失利時，將敗因歸咎於國民黨不夠強勢，此次在選前激化藍綠對立的作為，也是服膺其「回歸基本盤，動員深藍選民」的策略。因此有可能選擇在兩岸議題加速與升溫，升高藍綠在國家認同與兩岸關係的對立。

五都選舉雖非中央選舉，立委席次不會更動，但結果將牽連藍綠政治板塊變動，外界也預期馬政府在五都後應會進行內閣改組，展開一個拼連任的戰鬥內閣。中國與馬政府對此選舉結果的解讀與因應，更是五都選後兩岸關係發展的關鍵因素。國民黨保三都，料想狀況不會有大改變，但如果只獲得兩都或以下，中方

會專注「軟得更軟」還是「硬得更硬」，馬政府在兩岸議題上會「踩煞車」還是會「加速暴衝」，可能性都存在。其交互作用的結果，可能會產生十分劇烈的變化。**BT**