

歐巴馬亞洲行對東亞的影響

林正義

歐巴馬總統在面對期中選舉民主黨重大挫敗之後，隨即訪問印度、印尼、南韓與日本。這是他上任以來第二度訪問亞洲國家，2009年，歐巴馬訪問新加坡、中國、南韓與日本，2010年再度造訪南韓與日本，分別參加G20首爾會議與APEC橫濱年會。這中間隔了一年，歐巴馬卻發現美國國力與國際影響力持續下滑，中國影響力卻繼續上升。歐巴馬雖沒訪問中國，但是美中角力卻處處可見。

根據「華盛頓時報」記者葛茲（Bill Gertz），歐巴馬政府內部針對美國與中印兩大國的關係，有兩種不同看法，「親中派」主張歐巴馬訪印，不宜觸及中、印邊界領土糾紛、達賴喇嘛、西藏流亡政府等議題，更要宣示美國無意與印度合作牽制中國。「溫和派」認為，美國需考慮運用中、印間矛盾及印度的不結盟政策，採取「拉印制中」的策略。

歐巴馬在亞洲行中，在印度訪問的時間最長。主要集中在經濟、貿易、能源、教育等議題，美國也計畫取消對印度科技出口的限制，將出售10架C-17運輸貨機給印度。美印是世界上人口最多的兩個民主國家，也擁有全球戰略夥伴關係。在面對中國崛起，對美國與印度而言，兩國的自然、共同目標是採取平衡中國的戰略。中國在印度周邊建立起「珍珠鏈戰略」，強化在緬甸、孟加拉、巴基斯坦的港口與基本設施，依據世界銀行的資料，在2008年，中國與印度鄰國的貿易額有160億美元，

超過印度與這些國家110億美元的貿易額。歐巴馬在對印度國會發表的演講中，支持印度成為安理會常任理事國。這比北京過去隱晦支持印度在聯合國安理會扮演重要角色，來得更為明確。北京是否反對印度成為常任理事國也更為難。

歐巴馬訪問印尼，重拾他在6到10歲童年居住過國家的記憶。歐巴馬在印尼大學的演講，雖延續他在開羅大學關切中東的議題，但他特別提及「沒有自由的繁榮是另一種形式的貧窮」，顯然是講給中國的領導人聽的。歐巴馬與印尼總統尤多約諾（Susilo Bambang Yudhoyono）宣示建立新的全面夥伴關係（a new comprehensive partnership），涵蓋政治與安全、經濟與發展合作、社會文化與教育、及多項機制如氣候變遷中心等。在歐巴馬訪問之前，中國全國人大常委會委員長吳邦國率領的中國高層代表團甫結束在印尼的訪問，並宣布北京將對印尼急需改善的基礎設施投資66億美元，重點在於道路、橋樑與運河。

歐巴馬第三站參加首爾G20經濟體領袖會議。美國因其央行印製6,000億美元刺激經濟的決定而受到批評。發展中國家擔心熱錢湧入市場。「首爾宣言」宣示避免匯率競爭性貶值，建立全球經濟預警監控指標。歐巴馬批評人民幣受到低估，但宣言決定不使用美國的措詞「競爭低估」。然而，宣言將貿易逆差與匯率連結在一起，中國繼續面臨人民幣升值的壓

力。G20 未能採取美國的立場，顯示美國在經濟議題上，國際舞台上的影響力降低。此外，歐巴馬總統也未能與南韓完成自由貿易協議重啟談判，使美國牛肉與汽車更有利輸出到南韓。

歐巴馬在橫濱參加 APEC 年會，過去美國總統小布希的倡議終於獲得落實的機會。在「橫濱願景」宣言中，各成員針對「達成亞太自由貿易區 (FTAAP) 的具體可行途徑」達成共識。在領袖宣言中指出，亞太自由貿易區 (FTAAP) 是全面性的自由貿易協定，並在現有的區域機制，如「東協 (ASEAN) 加三 (中、日、韓)」、「東協加六 (中、日、韓、印度、澳洲、紐西蘭)」、「泛太平洋夥伴關係 (Trans-Pacific Partnership, TPP)」的基礎上發展。

2010 年 5 月，歐巴馬總統發表首本「國家安全戰略」，提到三種戰略途徑，包括：建立與厚實美國的基礎；追求全面交往；促進公道與永續國際秩序。除中國之外，大多數亞洲國家願意看到美國重回亞洲，更加重視亞洲局勢、中國崛起所帶來的變化。歐巴馬的亞洲行雖無意成為對中國牽制的訪問，但他所到之處，中國強大的陰影與因素，卻說明歐巴馬首要任務是恢復美國經濟的活力，才會有連任及領導亞洲的機會。BT