

# 美國期中選舉結果對歐巴馬外交政策之影響

劉世忠

十一月初的美國期中選舉結果，歐巴馬的民主黨慘敗，不僅失去眾議院多數地位，也縮小與共和黨在參議院席次的差距，州長席次也產生變動。此外期中選舉結果也造成美國國會生態的轉變，在選戰過程中極端保守勢力茶黨崛起，以及部份參選人大打「反中牌」，這是否會影響歐巴馬在剩餘任期中的外交與國際經貿政策？

## 中國牌效應不若預期

期中選舉期間，「中國牌」成為部份兩黨候選人攻擊對手的策略。從加州、中西部各州、到新罕布什夏州，民主黨候選人指責中國操縱人民幣匯率，導致美國失業率攀高。弔詭的是，民主黨在部份選區大打「中國牌」並未成功，主張自由貿易或者據稱受到在中國美商支持的兩位共和黨參議員參選人 Pat Toomey（賓州）和 Mark Kirk（伊利諾州）仍然當選。

另一個說法是共和黨傳統上較民主黨更反對保護貿易，反對他國透過政府干預匯率以圖

利出口產品，因此在共和黨掌控眾議院後，會升高歐巴馬政府要求人民幣升值的壓力。選前由民主黨掌握的眾議院，曾通過象徵性懲罰中國低估人民幣匯率的改革法案，由舊議員參與的參議院將在本月進行審查，期中選舉結果如何影響此案值得觀察。

多數專家評估，競選期間民主黨大打「反中牌」固然有選戰考量，但多係選舉語言，選後將煙消雲散，但不可低估的是近年來中國全面強化對美國國會遊說以及議員選舉利益掛鉤的成效，也顯現在「中國牌」結果混淆的選戰過程。對歐巴馬中國政策有利的是，可以藉由未來國會新的生態作為談判籌碼來強化對中國貿易施壓，也可作為未來歐巴馬尋求與共和黨協調甚至合作的一項主要議題。

## 其他外交安全與經貿議題

共和黨主導的新眾議院將掌控民主黨政府國安與情治外交單位的預算，加上新就任的共和黨眾議員挾最新民意，發言肯定大聲。戰敗的歐

表一、美國2010年期中選舉席次變動

參議院		眾議院		州長	
民主黨	共和黨	民主黨	共和黨	民主黨	共和黨
53 (-6)	46 (+6)	186 (-61)	240 (+61)	18 (-8)	29 (+7)

巴馬勢必降低姿態以取得共和黨支持，才能順利推動外交政策。可預期的是，華府目前對北韓、伊朗、中東反以色列國家的政策會採取較強硬的態度。最有可能影響歐巴馬外交政見的是明年七月開始自阿富汗逐步撤軍的承諾，可能在共和黨掌控眾議院多數的政治現實下出現變數。阿富汗會否成為歐巴馬的「伊拉克外交泥沼」值得觀察。

在美韓自由貿易協定磋商部份，2007年兩國簽訂，但美國國會遲遲未能同意。未來眾議院歲入歲出委員會將由共和黨主導，向來主張自由貿易的共和黨以及新的國會生態將迫使歐巴馬必須要求南韓做出更多讓步。

## 對台政策之影響

一般而言，共和黨在美國對台軍售議題上持較積極立場。對於接近胎死復中的 F16C/D 戰機案可能帶來生機，惟仍視北京反彈力道而定。歐巴馬若想尋求白宮與國會關係的和諧，或軍火工業成功遊說共和黨掌控的眾議院，或美中關係再形惡化，F16C/D 案不無可能起死回生，甚至可能延續到 2012 年民進黨先行重新執政後宣佈。

另一項對台灣的利多是極可能接掌眾議院外交關係委員會主席的羅斯雷提納 (Ileana RosLehtinen, 佛羅里達州)。出生於古巴，曾受卡斯楚迫害，支持人權自由民主，堅定反共的羅氏與台灣友好，數個月前曾公開提醒 ECFA 對台灣是「木馬屠城記」，與台灣馬英九政府被視為過度「傾中」的路線相左。她也主張對伊朗、中國和北韓採取更嚴厲的制裁。

羅氏是眾議院「台灣聯線」(Taiwan Caucus) 共同主席之一，在對台軍售部份，羅氏可望積極促成 F16C/D 或是其他先進對台武器的出售。更重要的是羅氏與可能接掌眾議院武器撥款委員會主席的麥克肯能 (Buck McKeon 加州) 交好。後者專長在飛彈防禦，若兩人能夠聯手主導這兩個重要委員會，將對美國對台軍售發揮關鍵角色。

儘管如此，台灣仍不能片面解讀未來共和黨主導的眾議院會採取「反中」政策。畢竟對中政策擬定仍掌握在行政部門，國會最多可以發揮公開批判以及預算制衡的功能。更遑論共和黨傳統上較站在美國企業立場，中國也發動商業遊說攻勢影響國會議員，台灣仍不能過度樂觀。BT