

## 五都選舉對兩岸關係之影響

童振源

國民黨在五都選舉保住台北市、新北市與台中市，民進黨固守台南市與高雄市。國民黨得票率為 44.5%，比上屆選舉減少 7.6 個百分點，低於民進黨的 49.9%，比二〇〇八年總統大選少掉 12.5 個百分點（120 萬票）。相較之下，民進黨得票率從上屆選舉的 45.2% 增加 4.7 個百分點，比二〇〇八年總統大選增加 7 個百分點（35 萬票）。儘管兩岸議題不是五都選戰主軸，但選舉結果勢必衝擊未來兩岸關係的發展。

先評估目前兩岸關係的現況。目前兩岸關係的發展有三大支柱。第一，九二共識、各自表述。國民黨政府與共產黨政府對於九二共識的內涵本來就沒有共識，各自表述只是權宜作法。馬政府試圖以模糊的一個中國概念換取中國降低兩岸關係緊張與推動兩岸交流協商；共產黨政府試圖以模糊的一個中國原則箝制馬政府，再逐步要求馬政府落實一中原則。

第二，台灣對中國的扈從政策。馬政府在很多政治作為上選擇配合共產黨政府，例如降低對中國人權與民主的支持、參與國際組織需先透過兩岸協商取得中國同意、不在國際議題上與中國對抗。

第三，中國對台灣的經濟讓利。過去兩年半的兩岸經貿快速開放，很大程度是中國對台灣的不對稱或片面讓利，例如中國大幅度開放觀光客來台灣、中國代表團到台灣大肆採購台灣產品（二〇〇九年高達 140 億美元）、中

國在 ECFA 中更大幅度開放早期收割的產品項目優惠台灣。

然而，兩岸關係仍存在三大衝突。在政治上，中國不斷強調兩岸必須加強政治互信與進行政治議題談判，這顯示中國對馬政府的信任不足。今年八月，中國海協會副會長李亞飛來台灣，便兩度公開表述以一個中國為核心的九二共識定義。這是過去兩年半來的第一次，似乎在要求馬政府不能再模糊一個中國原則。

在外交上，儘管台灣的邦交國在過去兩年沒有減少，但是台灣希望擴大國際空間的進展相當有限。除了每年台灣在獲得中國同意的基礎上，可以觀察員的身份參與世界衛生大會之外，中國仍持續阻撓台灣參與聯合國相關的國際組織，包括馬政府積極推動台灣參與的國際民航組織與聯合國氣候變遷綱要公約，中國甚至繼續打壓台灣在已經是會員的國際組織之參與活動。

在軍事上，馬政府要求中國必須放棄對台動武的法律與部署，而中國卻回應「台獨分裂勢力」仍不斷地阻撓和破壞兩岸和平發展的大好局面。事實上，中國針對台灣的飛彈不僅沒有減少，反而在過去兩年半擴充將近 50%。而且，在二〇〇九年中國的軍事演習當中，70% 是針對台灣。在今年六月底 ECFA 簽訂前夕，中國國防部長竟告訴日本的軍事代表團，中國的建軍是針對台灣。

總而言之，目前兩岸關係的緩和是相當

表面的，很多深層的對抗因素仍然存在。從北京的角度而言，中國對台戰略目標「反獨」與「促統」在台灣的落實程度相當有限，甚至有倒退的跡象。在反獨方面，馬政府只說不支持台獨，但是對外仍公開表示台灣是一個主權獨立的國家、台灣的前途必須由台灣 2,300 萬人民決定。在促統方面，過去兩年半，台灣認同的民意持續擴張，而且支持統一的民意沒有增加、支持獨立的民意沒有減少，反而是永遠維持現狀的民意增加。

再回到五都選舉結果對兩岸關係的影響。基本上，馬政府仍是中國在台灣希望扶持的對象，會持續推動既有的兩岸經濟與社會交流之協商，以協助馬總統連任。如果中國要在軍事威脅（飛彈部署）與國際空間上對台灣讓步，應該會要求馬政府提供明確的政治保障或承諾，以免中國政府面對內部的質疑。然而，這對馬總統競選連任的政治風險太高，可能不易達成。

在經濟方面，中國或許會持續對台灣經濟讓利，以便協助馬總統連任。但是，兩岸簽署貨品與服務自由貿易協議會衝擊台灣相當多弱勢產業與勞工就業，這對馬總統的選情會有負面影響。經過這次五都選舉的教訓，馬政府在二〇一二年大選前與中國簽訂這兩項協議的可能性不高。在未來一年多，兩岸比較可能談判完的議題是文化與教育交流，比較符合中國的促統思維，以便換取中國對台灣的經濟讓利。

最後，面對民進黨政治實力的穩定成長，中國應該會強化與綠營溝通。這次選舉結果反應蔡英文主席的路線受到大部分選民的肯定，

包括不太訴諸於意識型態對抗，強調務實與理性原則。中國方面應該會期待「小英路線」延續到二〇一二年總統大選。在選後，蔡主席很快表示要成立智庫以強化兩岸政策論述，以便提升與中國直接交往的能量。同時，蔡主席也強調，在中國不設前提的情況下願意與中國方面進行對話，以克服「信任不足」的政治問題。看來民進黨將加速凝聚黨內的中國政策共識，並且逐步展開與中國對話，以奠定民進黨未來執政的兩岸關係基礎。BT