

美國對台灣五都選舉結果之解讀

劉世忠

在馬英九上任兩年多來的美國華府政治圈中，台灣問題彷彿從政治雷達上消聲匿跡。二〇〇八年民進黨政府下台讓華府暫時解除心頭之患，國民黨政府上台後快速推動「傾中」政策，積極向美國擺脫台灣係「麻煩製造者」的形象，扮演「沒有新聞就是好新聞」的乖孩子，讓美國無後顧之憂。

此番情景直到五都選舉後產生微妙質變，一連數場由重要智庫舉辦分析五都選舉結果的研討會，幾乎皆聚焦在民進黨是否可能比外界預期「提早」重新執政。此一關切反映在民進黨兩年多來逐步累積超越國民黨選票支持的數據之上，而非僅是國民黨慘烈保住三席的面子問題。

儘管多數美方人士仍然相信馬英九連任之路的勝算大於綠營候選人，惟兩年多來馬英九國內支持度與二〇〇八年擄獲 760 萬票的風光，才不過兩年多卻已流失將近 220 萬票，這個現象加深了美方對台灣未來政局走向的關切。儘管五都選前突發的槍擊事件讓民進黨原本在席次與得票上的樂觀估算出現變化，卻也進一步證實民進黨已經由二〇〇八年大敗的谷底翻升事實。

華府政學界觀察家關切民進黨未來發展的重點在於三大部份：誰將代表民進黨角逐二〇一二年的總統大選？下一階段的民進黨如何勾勒具體的中國政策？民進黨與中國共產黨將如何進行實質接觸與互動？

選後台灣傳媒習於根據「勝敗英雄論」或「得票高低論」來論斷民進黨內「誰上誰下」或誰可能出線的問題，但這其實忽略了總統大選提名規則尚未明朗化的事實。與其在人選問題上進行排列組合或妄加揣測，不如用放大鏡來仔細檢視誰較能夠滿足台灣的多數民意與國際社會的期待，以及比現階段馬政府更能關照台灣國家安全利益與區域戰略變化的兩岸政策。

民進黨在北二都選戰中刻意淡化兩岸議題與藍綠對立、訴求個人特質和治理能力的策略，固然因應了「藍大於綠」的選區結構考量，惟誠如選後民進黨主席蔡英文所謂「創造一個和過去不太一樣的民進黨」以及民進黨台北市長參選人蘇貞昌強調的「新典範說」，台灣人民與國際社會接收到的訊息卻是嚴肅、期待與正面看待的。亦即民進黨領導人能否將此一務實、溫和、理性與政策取向的新路徑，延伸至未來重大政策的擬定與台灣政治文化的提升。

美方對於近來親近民進黨的智庫與中國學界的交流對話抱持樂見的態度，咸認有助彼此正確而務實的溝通。民進黨黨中央刻正規劃成立智庫，作為凝聚綠營兩岸政策論述的中心，藉以釐清黨的路線與個別黨員或派系與中國接觸傳達的混淆訊息、避免未來黨內中國政策辯論過程的失焦、甚至作為未來黨對黨接觸對話的正式代表。此外，蔡英文主席推動的「十年政綱」，也必須擴大黨內參與以及社會對話過

程的透明度，同時清楚地向美方說明。

其次，美方高度關切若民進黨重新執政，將如何處理馬政府期間與對岸簽訂的各項協議，特別是 ECFA。蔡英文先前提出「延續前朝政策」的說法略微安撫了美方的疑慮，但是民進黨仍保留未來不排除重新檢討各項協議執行成果的但書，依舊造成華府的不安。而民進黨先前雖然批判 ECFA，但卻未能提出具體有前膽性的替代性兩岸經貿政策，這個議題將構成未來民進黨黨內討論的重心。

既然華府已認知民進黨於二〇一二年重新執政的可能性增加，預期也將進一步向民進黨施壓，包括能否提出有別於國民黨「九二共識」的「政治基礎」，來作為未來「民共對話」的基石？此一可能的政治基礎若植基於「一九九九台灣前途決議文」的原始精神，又能否帶有若干新的創意？

十二月九日於華府喬治華盛頓大學艾利特國際中心舉行的一場研討會中，美國智庫 CSIS (Center for Strategic and International Studies) 學者葛來儀 (Bonnie Glaser) 即表示，歐巴馬政府一直認為馬政府在向美方簡報兩岸談判時的深度與廣度都不足，包括台灣參與 WHA 以及 ECFA 協商等議題。這透露出華府表面上雖然滿意兩岸關係的改善，但也對於國共談判的過程抱持一定程度的擔憂。

尤其在五都選前，馬英九公開澄清任內將不與對岸進行政治談判，如今五都國民黨「慘勝」，馬英九的領導未受到重傷，國共之間會否在政治議題談判上出現一線生機，或至少在總統大選期間營造馬英九連任後將進行政治談

判的氣氛，將是觀察的重點。上述美方學界的關切反應此一不確定性，民進黨也應持續要求馬政府未來兩岸決策的透明度與民主性。■