

從美中聯合聲明看台灣的國防危機

蔡明憲

—— 〇〇九年十一月美國歐巴馬總統
—— 訪問北京，二〇一一年一月中國
領導人胡錦濤國是訪問華府，兩次互訪
先後簽署了兩份「美中共同聯合聲明」。
該二項「聲明」除了加強美中兩國經貿、
文化、太空科技及軍事交流外，並聲明
美中共同合作解決國際相關議題及爭
端，如國際氣候暖化，節能減碳及中東、
朝鮮半島戰端之和平解決。其中對台灣
主權及國防安全影響較大且甚為關鍵，
是在於兩份「聲明」中先後重申的「尊
重彼此的主權及領土的完整」。

因此，二〇一一年一月二十日胡錦
濤在華府一項公開演講中更大膽妄為地
表示，「台灣與西藏是中國領土完整的一
部分，這是中國的核心利益，希望美國
信守這項承諾。」馬英九政府對此還
繼續保持緘默，不表異議，難道在馬英
九政府的「一中各表」與「傾中政策」
思維中，已經把台灣主權都送給了中國
嗎？美中共同聯合聲明涉及台灣領土主
權，但馬英九政府卻不表異議，除了弱
化了台灣國家的主權，並危害台灣國家
安全之外，更讓美國政府軍售台灣及協

防台灣的意願相對減低。

美國政府了解台海兩岸若能因馬英
九的「傾中政府」而繼續保持和平，這
是美國所樂見。但這也給美國一個藉口，
即不需軍售台灣前瞻性而有防衛戰力的
武器裝備，例如 F16-C/D、潛水艇及導
彈投射的重要裝備與關鍵零件等，來對
抗中國軍力擴張，以免引起中國不悅而
影響美中軍事合作。另外，美國政府並
會考慮，若台灣與中國戰略合作的結果，
美國的這些前瞻高科技的防衛武器及一
些軟體系數機密極可能終究會落入中國
解放軍手中，這也是美國不願意積極軍
售台灣的一大原因。

馬英九政府為配合「傾中政策」，
逐年削減年度國防預算，弱化台灣自我
研發尖端投射武器，及影響了向美國軍
購防衛武器的承諾，因而危及台灣自我
防衛的能量。例如在二〇一〇及二〇
一一年，台灣國防部的年度預算分別為
新台幣三〇〇一億及二九七一億，皆未
達不足 GDP 的百分之三，這比民進黨
執政時二〇〇七年及二〇〇八年少了許
多。另外，馬政府於二〇一〇年九月，

向美國政府表示因為台灣國防預算不足，要求美國暫緩移交原已同意軍售台灣的黑鷹直昇機與愛國者二型飛彈提升整備案等。這也影響台灣自我防衛的能量，也讓美國政府更加懷疑馬政府是否降低了自我防衛的決心及作為。

另外，馬政府的「全募兵制」、「裁減軍隊」及「削減國防預算」等不切實際的民粹政策，以及欠缺足夠必要的配套措施，也弱化了「全民防衛」、「國軍士氣」及自我防衛的能量。這也是馬英九政府「傾中政策」所必付出的代價，也讓國軍官兵陷入「為何而戰？」與「為誰而戰？」的窘境。

維護台海的和平穩定，固然是我們共同的國防戰略目標，但為維持和平，台灣必須有足夠的自我防衛的能量，以及全民認同防衛台灣的決心。例如：瑞士、新加坡、南韓、以色列等面對其周邊敵對的軍事威脅，這些國家即編列超過 20% 以上的國防年度國家預算，並推行「徵募並行」的全民防衛計畫，以對抗潛在的外來威脅。

為因應台灣國防逐漸弱化的情形，台灣國防必須考量以下五點。

第一，增加軍事投資及作業維持的國防年度預算，強化自我研發、量產之

投射裝備，以落實「有效嚇阻」的戰略目標，及「國防自主」的政策；第二，強化「空優」、「海優」及「反登陸」之戰略作為，及預算之優先編列與執行，以確保台海安全及台灣本土自我防衛的有效戰力，落實「防衛固守」的戰略目標；第三，強化科技優先、三軍聯合作戰及「全民國防」的政策與作為，以提升精煉而有效戰力、國軍士氣及全民防衛台灣的能量。第四，強化台灣國家的認同及全民自我防衛的決心與能量。並在獲取台灣朝野共識之前，不要急於與中國談論或協商台海兩岸「軍事共同互信機制」（C B M）或政治協議，以避免陷入中國的統戰圈套，而影響「國軍士氣」及「保衛台灣」的決心與作為；第五，強化台灣與美、日及東南亞國家的亞太區域安全共同聯防。面對中國軍事力、經濟力、政治力的急驟興起及威脅，台灣必須加強與美、日等國家就台海及亞太區域的安全共同合作，例如：在情資通訊、飛彈防衛、海上救難、人道互助，公海自由通航及危機處理等，共同協商具體可行而有效之方案及作為，以確保台海及亞太區域之長久和平穩定。BT