

## 邁向「香港化」的台灣

羅致政

—— 〇一〇年美國學者 Bruce Gilley 於 Foreign Affairs 期刊發表一篇文章，提到「台灣正走向芬蘭化」。回顧過去兩年台灣外交的發展，不得不令人憂心台灣不只走向芬蘭化（芬蘭化的目的是為確保主權），而是正走向香港化，使中國在國際社會中成為台灣的宗主國，台灣的外交活動必須得到中國默許或背書才有可能開展。芬蘭化最大的問題在於內政上必須臣服於當時蘇聯的法令規章，禁止出現反蘇聯的言論或主張。而台灣拒絕熱比婭的入境、馬總統對於中國人權問題（例如劉曉波事件）的逐漸禁聲與慢半拍的反應，都讓我們擔心台灣已逐漸芬蘭化。而外交上的不斷緊縮、停滯，更令人憂心台灣終將邁向香港化。

為什麼會出現芬蘭化、香港化？馬政府不斷提到「大陸政策」優於「外交政策」恐是主要關鍵。馬政府認為台灣「外交政策」必須次於「大陸政策」，「外交政策」不得阻礙「大陸政策」的推行，所以台灣的外交不斷出現自我矮化、自我限縮的奇特現象。例如過去一、兩年台灣官方幾乎沒有邀請非邦交國的國際

重要人士來訪，這就是為避免增添兩岸來往時的麻煩。此外，過去兩年也已經停止申請加入聯合國的訴求與行動，而在國際自由貿易協定的談判上也無法取得進展，因為最後還是必須獲得北京的同意。

遵從「大陸政策」優於「外交政策」所呈現出的作為，就是馬政府不斷強調的「外交休兵」，然而，現況已不再只是休兵，而是已經「繳械」、準備投降的程度了。台灣邦交國的高官到中國訪問的頻率越來越高；相對地，台灣邦交國的元首、高官訪台的人數與次數卻越來越少。表面上邦交未斷，但實際上已完全向中國傾斜，只要時機到來，台灣的外交可能出現全面崩盤的情況。我們必須記住，中華人民共和國從來不用「外交休兵」這四個字，可是馬總統上任近三年，仍不斷提到外交休兵，雖然被批評後開始講活路外交，但外交休兵的持續性還是存在，也就是「不要為兩岸關係增添麻煩」。

更令人擔心的是台灣的主權問題，中、美在二〇〇九年十一月的共同聲明裡提到美國承認中國有主權、領土完整

的核心利益，而這核心利益的間接暗示就包括了台灣。對於這樣的說法，馬政府不但沒有對美方提出抗議，卻還直接、間接的承諾相同立場，也就是「台灣是中國的一部分」，但中國指的是「台灣是中華人民共和國的一部分」。外交部官方網站中有個與台灣國際法地位相關的文件，但只有中、日文版，卻沒有英文版，裡面提到一句話為「台灣是中華民國的領土」，當中的意涵便是「台灣」已不再是主權國家的代名詞，只剩下「土地」的概念。一方面說台灣是中華民國領土，可是中華民國的領土和中國又重疊，某個角度上便承認台灣是中國的領土，最後中國又藉此偷天換日、宣傳台灣是中國的一部分。

馬政府在過去兩年多以來，不斷弱化台灣的主權國家地位，也在弱化台灣的外交戰力，過去民進黨執政時，即使是一位邦交國的科長到中國，台灣都可以隨時掌握消息，但現在幾乎都看不到這樣的現象了。馬政府不只國防戰力失靈，外交上也出現很大的危機。前國安會秘書長蘇起曾表示「馬政府的對外關係策略是和中、友日、親美」，但實際上我們所看到的結果是「親中、遠日、離美」。馬政府上台後不斷強調不要當麻煩製造者，所以將對美外交定位為「No trouble」，可是經過兩年變成

「Non-issue」，美國已不太關注這個問題了。

Gilley 提到台灣芬蘭化的投稿文章中，其最後結論是「停止對台軍售」，因為台灣既然都已向中傾斜、無法拉攏，建議美方直接放棄台灣，這是我們將來最大的擔憂。這樣的結論如果在美國不斷發酵後，美國會擔心出售精密武器給台灣，可能會導致機密科技洩漏到中國。而中國會容許台灣「和中、友日、親美」嗎？美國對台灣的軍售，中國可以長期容忍嗎？台灣不斷親中的結果就是中國必定會在此不斷對台施加壓力。最近中國方面所有關於台美關係時的談話都會提到「美國對台軍售的問題已慢慢成為美中關係最重要的問題」，換句話說，對台軍售已成為中國對美施壓很重要的議題，台灣想要「親美、友日」，但中國絕對不會給台灣機會。表面上似乎是很棒的平衡戰略，但不只馬政府實際作為與這個目標有所落差，更重要的是中國不會讓台灣有實現的可能。因為中國只有一個結論，台灣必須要親中，至於友日、親美，中國是不會容許的。

簡言之，中國想把台灣香港化的目標是很清楚的，但更令人擔憂的是台灣的外交作為不只把台灣芬蘭化，更進一步推向香港化，這才是台灣當前最大的危機。B