

馬政府兩岸與外交政策評析

一親中國、遠美日

吳釗燮

馬政府上任三年以來的兩岸與外交政策，讓許多國人擔憂，也常引發嚴重爭議。本文針對馬政府兩岸、外交等不同層面政策予以檢討，以了解三年來兩岸與外交的問題所在，也才能作出客觀的總評。

一、兩岸關係結構對台更加不利

兩岸關係的整體結構上一些對台灣不利的因素更加惡化；相對地，台灣處理這些因素的能力與工具，也正在萎縮之中。中國對台針對性的軍事部署持續增加，也不斷強化其區域阻絕與反介入作戰、反衛星作戰、網路作戰的能力。相對地，馬政府的對應作為很少，甚至今年度國防預算與其所承諾的 GDP3% 相差甚多。

WHO 上有關於食品安全資訊的 INFOSAN 通報體系仍然略過台灣，只能透過中國獲得資訊，原因是台灣已跟中國簽署食品安全協議。而有關 WHA 觀察員的取得，2009 年與中國的協商仍然沒有公開，台灣是否承諾為中國的一部分，馬政府至今仍不說明。

二、台灣主權一中化

馬英九在 2008 年總統選舉期間，多次對外宣示台灣為主權國家、前途由台灣人民決定。但在其上台後，即接受虛構的「九二共識」與「一中原則」，對外宣示兩岸是「特殊非國與國的關係」，台灣是地區、中華民國領土包括中國大陸等。而當中國大談台灣中國領土與主權不可分割、台灣是涉及中國領土主權的核心利益（包括 2009 年美中聯合聲明），馬政府都不加反駁。其與中國的協商與協議，自然使得許多台灣人民認為有喪失主權之虞。

馬政府向來宣稱九二共識為一中各表，但在 2010 年 12 月 1 日，馬英九正式接受中國的定義：「各自以口頭方式表述，雙方均堅持一個中國原則」，從 1992 年來台灣絕不接受的堅持就此放棄，成為「只有一中，沒有各表」。

三、沒有明確指揮，決策程序錯亂

馬政府上台後，國共、兩會、各部門都有各自的管道，各部門各自為政，

陸委會喪失統籌與指揮兩岸事務的功能，甚至發生金管會與中國簽訂金融協議時，陸委會被蒙在鼓裡的離譜狀況。馬政府各部會競速與中國協商比賽開放，以討好向著中國的馬總統。原本應為台灣安全把關的境管、警政或移民單位，都開始自我限制，這就是最明顯的例子，就是不敢強勢驅離中國漁船、對在台灣非法刺探軍情的中國人不敢予以拘留審問。

兩岸事務複雜，必須經過嚴謹而慎重的評估過程，然而馬英九上任後，卻習慣進行隨機性指示，例如開放大尺寸面板與十二吋晶圓，將 CECA 改為 ECFA 等，行政部門無人敢違逆總統的意思。但沒有行政部門的影響評估報告做為執行的依據，對國家的風險可想而知。

四、馬總統 vs. 馬候選人

馬英九在 2008 當選時，對外宣示要謙卑治國。但就任之後，對於社會在各項議題上的疑慮和不同意見，尤其是兩岸外交，馬英九不是充耳不聞，就是以批評前朝來逃避責任。加以司法迫害前朝官員的反民主作為，在在使得經大選撕裂的台灣社會更加對立。馬英九勝選之後，並未從大選競爭的

心態，轉為照顧國家整體利益的領袖角色。在接任黨主席後，又準備總統連任，此角色也與國家領袖角色不相容。台灣的外部環境不佳，若要展現國家的力量，唯有團結一致，而馬英九在這一方面嚴重失職。

五、顛倒錯置的國家安全戰略

中國對台戰略目標明確，且從不掩其野心，而台灣戰略選擇非常明顯：「親美日，與中國保持安全距離」。然而馬英九就任以來，是「親中國、遠美日」。尤其對美關係，美牛的決策使台灣內部譁然，修改食品安全條例的結果，又使得台美關係大倒退，多位友台議員不再支持台灣，且將台美貿易暨投資架構協定（TIFA）會議中斷，原來計劃訪台的高層官員取消來訪，免簽、引渡與軍售都停滯不前。馬政府似乎不認為這是大事情，甚至在美方排除牛肉議題的干擾，希望能在 2011 年 2 月恢復 TIFA 協商，馬政府又再次挑動牛肉的敏感議題，讓 TIFA 無以為繼。從八八風災拒絕外援、接受 CNN 訪問時說永遠不會要求美國出兵，一直到 TIFA 中斷，馬政府在處理對外關係時，眼中只有中國，其他國家則可有可無。

六、高度依賴中國不確定的善意

馬政府就任之後，無論是台灣的國際參與、教育體系問題、經濟發展、犯罪問題、食品安全問題，甚至現在連核安問題，都要依賴中國解決。但中國的善意並不存在，依靠中國協助的結果，讓台灣陷入中國可放可收的掌握中：

- 在國際參與上，友台人士認為台灣已經有中國，不必再靠他們。
- 中國高調號稱各種採購團帶來龐大商機，但來台卻成為招商大會。
- 兩岸直航後的春節加班機，台灣航空公司只能飛紅眼時段。
- 簽訂食品安全協議，台灣受害者仍未獲任何補償。
- 操作觀光一條龍，吃掉幾乎所有的利益，且台灣旅行社遭嚴重賴帳。
- 馬政府自豪的 ECFA，中國就是不給最重要的面板、工具機和石化產品，逼得台灣業者往中國出走。
- 馬政府上下奉行「中國舒服論」，中國人權問題，外交打壓，菲律賓遣送台灣國民至中國，WHO 秘件將台灣當作中國的一部分等，都不敢對中國發出批評。

七、違反民主的作為

歷來台灣民調都顯示，多數台灣人民不願與中國統一，但馬英九除了不斷重申反對台灣獨立現狀，還說「不統」就是不排除統一。對胡六點中所宣示的「終止敵對狀態、簽訂和平協議」等不加以反駁，且推動教育、文化的交流、提倡中華文化，明顯配合胡六點為兩岸未來完全統一鋪路，切斷台灣人民未來的可能選項。

結語

馬英九上任三年來，兩岸外交上該堅持的立場都沒有堅持，該有評估都沒有進行，應得到的沒得到，把中國當作盟友，把美日當可有可無的對象，簡直是災難一場。這些問題常有人提出警訊，但因為馬總統的高傲，聽不進不同意見。總統大選腳步接近，馬總統為了選舉正強化社會對立態勢，這和一國元首的角色相抵觸，其結果，是馬英九可能是台灣民主史上第一位無法連任成功的現任總統。BT