

國防休克，台美關係還能再糟嗎？

吳釗燮

台灣直接面對中國軍事威脅，為了提升我們的防衛能力，我們必須努力強化與美國的安全關係。而美國對於強化安全與我關係的意願，和我們是否有足夠的自我防衛意志息息相關。馬政府本年度的國防預算遠低於就任之初的承諾，明年度對 F-16 與潛艦的預算只有象徵性的編列，這種做法，不只對我國國防發展產生負面影響，對台美安全關係也將產生衝擊。

馬英九經常把「強化國防」放在嘴上，但是美方會不斷檢視其實際的作為，以了解其對自身的說法是否嚴肅看待，但顯然馬英九的承諾與實際做法存在嚴重落差，讓美國實際處理台美安全關係者明顯感受馬英九的信用有嚴重問題。一位美方具相當份量的友人曾透露，台灣要購買武器，必須要先編列預算，如果不編預算，一定買不到。問題在於，F-16 與潛艦的預算已經挪作他用，現在已無法再要求美方出售這兩型武器給台灣。

馬英九的媒體操作模式，更讓美方難以忍受。對於民進黨政府時代舊案的後續執行，如在 2010 年 2 月歐巴馬總統

向國會發出愛國者飛彈與黑鷹直升機的軍售通知書，馬英九急切的邀功，但預算編列又嚴重跳票，向美方說沒有預算購買。他在所有接見美賓的場合上，都高分貝要求美方賣給台灣 F-16，讓美方承受壓力。在今年 5 月與美方的視訊會議中，又大談購買 F-16 和潛艦。顯然這些都是國內消費的媒體操作，並把所有的軍購責任轉嫁給美國。

其實，馬政府在近年還有許多與安全 and 區域戰略相關舉措，讓美方許多友人感到憂慮或失望，這些作為包括：

- 在朝鮮半島危機發生時，政府的發言與中國幾乎同一口徑；
- 中日釣魚台衝撞爭議發生後，國安會發布英文的新聞稿，指稱我與日本有主權爭議，卻對中國的主張不予爭辯；
- 南海爭議中，並沒有與美國站在同一陣線；
- 為了選舉考量，仍然力推全募兵制，雖然這會排擠掉重要軍購的預算；
- 退休將領公開宣稱要推動信心建立

機制，頻繁前往中國，與中國將領把酒言歡，敵我不分；

- 與中國極為熟絡，但對美方卻只敷衍了事，至今沒有任何實質成就，且與中國的政治接觸不對美公開，其許多對外的發言與行動無非都在向北京政府交心。

除了這些與安全與區域戰略的情況之外，馬政府對美國的態度也相當消極，讓美國政府部門的台灣友人感到擔心與無力，和對中國的認真態度有很大差別。一位實際處理台美關係的美方人士認為，華府已經為了許多事情忙得不可開交，難以給台灣更多的關心，這需要台灣自己更加努力。但是馬政府的做法，卻老是讓那些非常支持台灣的人感到失望與挫折：TIFA 硬生生斷了，沒有新的軍購，沒有高層官員訪台，沒有免簽，也沒有引渡協定。馬英九辯稱執政之後已經恢復台美互信，但實際的狀況是台美關係已經嚴重惡化。一位在美國政府服務的朋友最近告訴我，台美關係只有「一事無成」可以形容，讓他這位極力促成台美關係發展的人，感到無比「挫折」。

進言之，即使台灣能在 2012 年再次政權輪替，民進黨所繼承的，將是一個

基礎薄弱的台美關係，尤其是整整四年沒有重要的軍售案，沒有新建案的討論，甚至沒有預算來支撐我們的實際需求。

馬英九對美國施展兩手策略、口頭應付敷衍，對中國卻極為討好與屈從。這情況使得華府有愈來愈多人主張放棄台灣，廢除台灣關係法，檢討或停止對台軍售。提出這些對台灣極為不利言論者，甚至還有曾經在美國國防部服務者。在華府具相當影響力的沙特（Robert Sutter）已經數度撰文，主張台灣受中國影響已經大過受美國影響，美國應認真檢討對台政策，以避免美國利益受影響。雖然這些對台極為不利的說法仍未成主流，但若不斷擴大，必然對台灣產生致命影響。

這種情況已經讓美方許多友台人士感到相當不安，認為馬政府已經過度親中，甚至有可能影響美方利益，因此他們自己動員國會網絡，單獨或聯名寫信給歐巴馬總統，要求對台出售 F-16。最近，國會國際關係委員會也舉行少見的聽證會，這是許多海外台僑組織努力的成果，馬政府卻照樣攬功自喜。簡言之，如果台灣政府毫不看重美國的同盟力量，無論國外友人或組織再怎麼努力，依舊無法開創新局。BT