

北京對台灣大選的可能性誤判

劉世忠

美國華府智庫「布魯金斯研究院」網站發布一篇台灣學者撰寫有關台灣大選與兩岸關係的文章，內容指出民進黨的大陸政策將成為兩岸關係最大變數。這篇研究的假設與現階段多數中國學界與研究單位的思惟如出一轍，皆反應出北京對台灣選情的憂慮，甚至皆將箭頭指向民進黨總統參選人蔡英文尚未明確化的兩岸政策。

如果蔡英文在明年大選勝出，牽動的將是美中台三角中的「四造關係」。事實上華府、北京、國民黨、民進黨這四造的政治角力早已開展，背後各有不同的戰略認知。其中北京的憂慮日漸深化，甚至可能形成戰略誤判，替明年民進黨重新執政帶來嚴肅挑戰。

北京的戰略誤判來自三項層面，首先是對決定明年總統大選勝負主要因素的判斷錯誤。北京與多數國際觀察家多認定兩岸政策係主導明年大選的最主要選戰議題，而這也是近來馬政府透過陸委會主委賴幸媛與新聞局長楊永明密切向國際傳達的訊息，期待能夠產生「出口轉內銷」的選戰效果。

此一思惟高估兩岸關係在此次選舉中的關鍵性角色，忽略甚至刻意淡化其他民生議題對選民投票行為的影響力。而這也解釋何以蔡英文陣營迄今無意掉進國、共兩黨設定的兩岸議程，堅持主攻貧富差距、階級分配、社會正義、政府效能乃至於農業與核安等新興議題。

第二項誤判是對蔡英文的決策風格與談判抗壓性的認識不足。北京各研究部門對於蔡英文迄今在兩岸關係上的發言分析透徹，卻苦於摸不出真正的底細，只能針對蔡英文提出的「和而不同、和而求同」、「建立兩岸可長久的架構」，以及「連結世界走向中國」等抽象零星言論進行制式批判。這反映的是蔡英文長年累積出的豐富國際談判經驗，以及有別於傳統民進黨領導人過度牽就民意或輿情導向的快速決策風格。是以蔡英文陣營現階段只回應「不反對兩岸經貿往來」、「重新執政後兩岸協議仍會繼續」等外界質疑，維持兩岸政策不致失分的防守策略。

國、共深知民進黨不可能接受「九二共識」，仍聯手利用先前民進黨

黨內在是否提出其他「替代性政治對話基礎」的辯論過程中，試圖分化民進黨在兩岸政策上的根本立場。隨著蔡英文贏得總統提名，此一分化伎倆證明失效。北京表面上仍堅持蔡英文必須接受「九二共識」，實際上早有心理準備，近期已透過二軌管道打探是否有其他替代性方案的可能性，預先鋪陳民進黨重新執政後的兩岸關係布局。

第三項誤判是過度相信其對台施加的讓利與針對南台灣選區進行「採購綁樁」模式能夠鬆動民進黨的支持。就連馬陣營都預見此一反效果，公開呼籲中國各省省長選前別再來台灣，可見北京過度的一廂情願。

從選戰「議程設定」(agenda-setting)角度思考，民進黨目前主打國內議題誠屬自然。長期追蹤馬政府執政國內支持度的《遠見雜誌》最新7月號民調出爐，馬英九的執政滿意度持續低迷，降至32.3%，不滿意度仍高達55.1%，信任度與不信任度也呈現分歧現象，分別是40.2%和43.5%。這些數據突顯馬陣營近期主攻對外政策政績並未對其國內支持產生拉抬成效，多數台灣選民仍以馬政府的國內政績為評鑑政府效能的標準。

當然，蔡陣營的兩岸政策也不能

始終打太極拳或始終維持模糊直到投票日。北京與華府虎視眈眈地正是8月底民進黨全代會舉行之際，蔡英文的「十年政綱」如何更具體勾勒其兩岸政策的內涵與願景，以及蔡英文隨後訪問美國清楚的說明。屆時，美中台三角四造關係才會進入另一階段的選戰角力。

更重要的是，蔡英文提出其較清晰的兩岸政策之後，也須預先研擬勝選後中國可能的反應，確保屆時北京可能的過度負面打壓作為非民進黨之過。因此，蔡英文未來提出的兩岸政策至少必須確保幾項要素：一是重申維持兩岸和平，確保明年中國進行內部權力交班之際，不致因為民進黨重新執政而造成強硬派得勢；二是呼籲兩岸在新的政治基礎下與民進黨新政府進行對話交流；三是強化與美、日等國的合作，平衡台海情勢在馬政府執政期間過度向中國傾斜的危險，同時確保明年台灣出現第三次政權輪替後4個月內，國內政局與兩岸情勢不致生變。BT