

台灣開放中國客自由行的利弊分析

林雍昇

針對台灣開放中國客來台觀光的經濟效益，馬政府最初吹噓兩年內將高達 1,492 億元，幾個月後，馬英九在 2010 年國慶大會致詞時，依舊大力宣傳中客來台的經濟效益，但已縮水為 910 億元。今年在海基會 1 月 16 日舉行的年終記者會上，海基會副董事長兼秘書長高孔廉表示，自 2008 年 7 月 18 日開放大陸民眾來台灣旅遊之後，包括商務、經貿考察團在內大陸觀光客來台人數去年已達 118 萬人次，估計產生超過新台幣 600 億元的經濟效益，也就是一年平均只有 300 億。

當初，馬政府為了誇大宣傳中客來台的經濟利益，行政院宣稱以來台每日觀光人數 3000 人的規劃、旅客平均停留 8 天 7 夜估算，預估一年可創造新台幣 746 億元的觀光外匯收益。但去年立院預算中心評估報告檢視實際發生的效益後直陳，2008 年 7 月至 2010 年 6 月止，這兩年期間，中客觀光團體僅帶來 658 億元的外匯收入。其中，2008 年下半年的收入金額為 36 億元，2010 年的收入金額為 326 億元，2010 年上半年的收入

金額為 296 億元。事實顯示，中客來台觀光帶來的實際外匯收益，根本不到馬政府最初宣稱預期的一半。

尤有甚者，隨著來台觀光的中客人數暴增，市場上業者削價競爭導致品質下滑的傳聞不斷。雖然觀光局訂有每日每人團費不得低於 60 美元標準，但業者「上有政策下有對策」，現在市場上的中客團，南部團費只要 28 美元，北部 35 美元。這種廉價中客團的成員會是甚麼樣的品質，不言可喻。而據觀光局 2008 年調查，中客每人每日消費約 295 美元，比居首位的日本觀光客 336 美元低很多，2009 上半年最新調查更發現，中客消費力下降至 234 美元。再依觀光局統計，2010 年觀光飯店平均房價為 3,042 元，營業總收入為 261 億元，比 2009 年同期的 3,255 元、287 億元，減少 7% 到 10%。

此次，馬政府對於開放中客自由行，仍透過媒體大肆宣傳其無限好處，一貫採取如之前開放中客來台觀光時的報喜不報憂作法。事實上，相較於其他國家與地區，中國人民與台灣民眾同文同種，沒有語言與溝通的問題，加上外

型不易辨認，因此成為滯留最容易之地區。例如香港近年來在大幅開放大陸觀光客進入後，雖然對於香港經濟產生正面幫助，不過伴隨而來的卻也有非法勞工、非法賣淫、大陸孕婦到港生產等異常現象。再以澳門於 2005 年開始開放中客自由行為例，該地區當年所公布之上半年整體犯罪統計數字中就顯示比前一年同期上升 10.8% 而達到 5,139 宗。當時澳門保安司司長張國華就曾公開表示，中國民眾前來澳門犯罪之數字增加，與開放「自由行」有關，尤以逾期逗留者最為嚴重，其中「被遣返大陸之逾期逗留者（不包括個人遊）」比前一年同期上升 11.2%，達 2,750 人次；而「被遣返大陸之逾期逗留者（個人遊）」則上升高達 2.3 倍，達 1,007 人次。

事實上，在目前就有不少申請「依親」合法來台的中國人士，來台期間「不要命似地打工掙錢」，接受比基本工資更低的低廉薪水，有人更乾脆住在工地，為的是能方便超時工作、領更多薪水。上述案例還是中國人民經申請、「合法」來台的，未來啟動的中客自由行，更將大大開啟中客來台打工管道。台灣勞工陣線秘書長孫友聯即提出警告，在馬政府過度爭取台灣和中國的經濟交流之

下，已滯台非法移工人數中國籍所占比例最高。台灣大學經濟系教授林向愷也預言，中客非法滯留，恐促使台灣付出更嚴重的地下經濟代價。政府是否有能力排除中客惡意滯留台灣的風險，令人質疑。

所以，開放中客來台觀光並擴大到自由行的範圍，除了包括國家安全層面外，也包含社會層面，舉凡非法工作、色情、犯罪、幫派、要求政治庇護等，均對於台灣社會的穩定造成影響，政府不應一味宣傳其有利之處，有應提醒人民可能帶來的弊端，政府本身更應該對可能衍生的負面影響規劃配套措施，並做好萬全準備。BT