

## 挽救台灣外交沉淪

吳釗燮

台灣國際大環境不佳，外交的戰力是國家賴以生存發展的重要事項。當前台灣媒體所關心，一部份是私德的問題，也關心其他的狀況，如美國政府對於台灣處理台美關係不斷表達質疑，台美、台日、台歐關係裹足不前，國際參與不因馬政府向中國低頭而有所進展。此外，外交體系也刻意排除異己，被馬政府作為選舉和政黨鬥爭的工具。然而這些問題只是表面的，對於更深層的結構性問題，才是我們必須加以深入探討，並謀求改善之道，才能改善我們的整體外交處境。

馬政府之下最嚴重的外交結構性因素問題，是不認為台灣擁有主權，台灣主權屬於一個包括中國大陸的「中華民國」。外交代表主權的行使與延伸，若不主張台灣擁有主權，其結果就是在台灣主權受到侵害或壓抑時，台灣政府沒有任何立場發聲。如 2009 年美中聯合聲明傷害台灣，馬政府閉口不談，反而稱頌台美關係良好。而如果政府不敢對外聲明台灣主權不應受到侵害，其他國家也沒有立場協助台灣。

另一個重要結構性問題是整體戰略方向錯誤，將國家對外戰略定為「兩岸關係高於對外關係」，並更進一步採取「外交休兵」的策略，使得外交體系被認為對美、對日、對歐是次要、次等的，外交體系只能對於其他政府機關努力發展與中國的關係之中擔任一個旁觀者，或附帶期盼中國關愛眼神，讓台灣象徵性參與國際組織。在此情況下，外交體系能做的，只是爭取免簽證待遇的低層次問題上打轉，其他對外關係的重點工作，就此遭到壓抑。

由於馬政府在戰略上是兩岸高於外交，因此自馬英九以降，整個外交體系皆不敢講真話，中國任何會造成台灣人民不滿或反感的外交作為，外交體系皆避而不談或避重就輕。除了外交部網站上有關中國打壓的資訊被整個刪除，甚至有些明顯是中國的惡意作為，如強迫菲律賓將我國籍人士遣至中國，外交部皆不敢提到中國。而中國強迫 WHO 秘書處發函給會員國，稱我國為中國台灣省，外交部只會以詆毀前政府的方式迴避問題。甚至對邦交國的援助只有增加、

沒有減少，卻還在批評前政府從事「金錢外交」。

外交體系人員原本應是所有公務體系中戰鬥力最高的，但馬英九上任之後表現「英明」，加上國安會胡亂指揮，造成外交體系嚴重自我限縮，事事仰望，等待中央的指示，不敢有所作為或說真話，使得國人垢病的「官僚政治」又回來了，腐蝕外交界的才智，也使得第一線外交人員只能做一些送往迎來或服侍長官上的表現。

為讓台灣整體外交有所進展，我們必須徹底改造外交的思惟與做法，必須確立、重申、再重申台灣主權獨立的立場，對任何傷及台灣主權的作為或發言，都必須立即加以駁斥。面對整體國際環境，台灣政府也必須立即改變對外戰略，導正凡事以中國為尊的思考。另外，對於外交體系也必須進行扁平化改革，讓年輕、有能力的第一線外交人員可以有所發揮。 **BT**