

## 拜登訪問中國與美中台關係

劉世忠

美國副總統拜登（Joe Biden）於 8 月中旬進行上任以來首度的中國訪問，在此次訪問之前，幾項事件構成外界關注，包括：過去數個月以來美中進行密切的軍事高層交流、美國面臨國債風波，國際信債評比遭到降級、歐巴馬政府在國會壓力下承諾將於 10 月 1 日前宣布對台軍售等攸關美中台三角關係的重要議題。這些變化也成為拜登此行主要欲達成的戰略目標，包括：

- 一、持續美中高層對話與互動之深化以及落實歐巴馬與胡錦濤年初達成的美中合作夥伴關係之共識；
- 二、為 2013 年春天即將正式接替胡錦濤為中國國家主席的現任副主席習近平年底可能的華府之行鋪路；
- 三、展現美國經濟與債權並未受到近期國際評比降級的影響，傳達中國作為美國最大債主「可以安心」的訊息。今年 6 月份外國主要債權持有的美國國債總額較前一個月下降 168 億美元，但中國持有的美國國債總額卻增加 57 億美元，是以拜登此行有「信心喊話」的意味；

四、在諸如南海等敏感區域安全議題上，強化雙方正確判斷對方戰略意圖與互信，遵守公平競爭規則的默契；

五、預先安撫北京對於歐巴馬即將宣布對台軍售的決定。

8 月 18 日拜登首度與習近平會晤時，強調美中合作對於世界經濟穩定十分重要，美國歡迎中國經濟持續成長。習近平回應時則重調重調，呼籲美國尊重中國在台灣與西藏問題上的「核心利益」。對此拜登回應美國仍秉持「一個中國政策」，不支持台灣獨立，也充分「理解」中國的核心利益，惟拜登僅強調美國承認西藏是中華人民共和國不可分割的一部分。

拜登行前傳出美國政府可能向中國領導人預告 10 月 1 日軍售台灣的決定，甚且可能將尋求北京接受 F16AB 型戰機升級案的底線，承諾不會出售北京列為紅線的 F16CD 型戰機案。對此美國國安會亞太事務資深主任 Danny Russell 於拜登行前簡報即澄清拜登此行不打算提出台灣問題，也不會與中國領導人討論對台軍售問題，並重申美國

基於「台灣關係法」對台政策不變。18日美國眾議院外交委員會主席羅斯雷提娜亦呼籲拜登在中國訪問期間，遵守「台灣關係法」與六項保證，不得與中國討論軍售議題。

儘管拜登此行在公開場合並未針對台灣議題或對台軍售問題有所表態，但他的訪問仍然產生諸多後續的政治效應，包括：

一、拜登造訪北京適逢美中「817公報」簽署週年，自然給予北京宣傳的空間，以突顯公報中強調「美國對台軍售的質與量將逐年減少的規定」。即使美方不以為意，接受這個敏感日期本身即具有特定的思考；

二、由於10月1日歐巴馬宣布對台軍售期限逼近，11月APEC將於夏威夷由美方主辦，12月習近平可能訪問華府，1月台灣即將舉行大選，拜登選擇8月中旬訪中，試圖安撫北京的意味十足，也刻意塑造對習近平的高度重视。果真美方於10月1日宣布對台F16AB戰機升級案，北京可能僅象徵性的抗議，不致於採取諸如中斷美中軍事交流或是延後習近平訪美等過度激烈的報復手段；

三、由於拜登此行的重點在習近平與美中經貿關係，加上行前即有美國輿論大肆報導對台軍售案的敏感性，美方

早已決定淡化台灣議題，是以拜登在公開場合回應中方「核心利益說」時僅照本宣科，惟閉門會議時是否說法有所彈性則不得而知。一項觀察指標是10月1日歐巴馬通知國會對台軍售決定時，若北京未做出過度反彈，即代表美中之間早已具有默契。F16AB升級案不致嚴重影響美中關係，也可給馬英九作為國內選戰加分，又不致因北京過度反彈而引發台灣人民反中情緒。

拜登訪中以及後續美國對台軍售宣布，加上APEC的「歐胡會」與年底習近平的訪美，皆會對於台灣刻正加溫的總統選戰帶來外部效應。民進黨總統候選人蔡英文將於9月中旬訪美，應利用此機會向美方清楚表達對台軍售決定不應受制北京影響。而縱使拜登此次未與中國領導人談及對台軍售議題，但是馬英九政府也必須提防北京利用「817公報」週年以及拜登的訪問時機來大作文章，加深國際上認為「台灣是中國一部分」的印象。

最後，果真如外界預期，歐巴馬政府的對台軍售決定最終宣布的是「F16AB升級案」而非F16CD的新購案，台灣政府也無須過度沾沾自喜。馬英九更不能藉此淡化其上任三年來淡化台灣國防防衛能力的事實。**BT**