

蔡英文訪美的成效分析

劉世忠

正在如火如荼進行中的台灣總統大選，美國的角色終於上場。台灣最大在野黨民主進步黨總統候選人蔡英文日前進行美國訪問行程，其中最重要的是造訪華府與政學界、歐巴馬政府官員、美國國會議員進行會晤，說明其兩岸政策。由於美方關切蔡英文千呼萬喚始出來的兩岸主張，加上蔡英文本人是民進黨有始以來第一位能夠用流利英語與美方對談的總統候選人，面臨挑戰的國民黨馬英九受限於總統身份無法訪問華府，特別派遣其左右手、競選辦公室執行長金溥聰提前赴美宣傳，試圖淡化或至少平衡蔡英文訪美的選戰成果與媒體效應。

整體而言，蔡英文在華府的表現成功達成行前預定的目標，包括：

一、突顯她與民進黨前總統陳水扁有所不同：蔡英文承認民進黨政府執政末期與美國在戰略利益上出現分歧，肇因於彼此優先利益順序的不同，也導致台美關係出現起伏，但民進黨從中已學習到與美方重建戰略互信與建立戰略夥伴關係的重要性，未來會強化溝通。更重要的是，蔡英文積極傳達一項重要訊息，即民進黨未來對中國的政策是穩健與平衡的，符合社會主流共識與國際期待，不會採取極端或激進路線，會敞開大門與對岸中國人士對話，而且不會視中國人民為敵人。

二、突顯她與馬英九的不同：蔡英文特別針對馬英九最引人垢病的缺失，包括過度「傾

中」、忽略台灣自我防衛能力提升、以及兩岸決策不夠透明民主等切入，強調民進黨重新執政會強化與美國與其盟邦之間的合作與協議、民進黨會比國民黨更強化自我防衛能力的決心與行動、台灣將在區域扮演更具建設性的利害關係者；

三、突顯馬政府的「九二共識」係一廂情願，必須代之以凝聚更多台灣主流民意與民主過程的「台灣共識」：蔡英文強調「九二共識」是虛構編造的政治前提，不足以作為兩岸互動基礎。兩岸應「和而不同、和而求同」，維持兩岸和平穩定的環境，確保台灣人民享有決定台灣前途的權利，任何現狀改變必須透過民主方式由台灣人民決定。而「台灣共識」必要時可透過立法完成，重點在透過政治過程凝聚共識，如此就無須修憲或公投。有了「台灣共識」才能與中國談，基礎才較堅實。

四、突顯民進黨重新執政後兩岸關係的延續性與穩定性：對於國際最為關切民進黨會否延續包括 ECFA 在內的兩岸協議，蔡英文也明確保證會有政策的延續性，但是會重新檢討這些協議的執行成果。

從「重塑民進黨印象」(Rebranding the DPP)的角度而言，蔡英文說出了美國人想聽、也聽得懂的訊息，有效地重新形塑民進黨在華府政治圈被冠上「麻煩製造者」的既定印象，也創造她個人獨特的領導風格，更重要的是蔡英文讓美國人了解到，她很清楚美國的戰略利

益所在。

儘管如此，蔡英文與歐巴馬政府官員以及熟悉兩岸事務的美方學者專家的閉門會談中，免不了遭遇若干挑戰，包括：

- 一、蔡英文的「台灣共識」強調的是過程與時機，而且是要等她勝選之後才開始做，而美方在乎的是更為具體的內涵與戰略保證 (strategic reassurance)；
- 二、由於北京對於蔡英文提出「台灣共識」仍然嗤之以鼻，未來若蔡英文勝選不接受「九二共識」，北京的反應仍難預測，美方擔憂蔡英文對中國可能過度樂觀；

究竟蔡英文與歐巴馬政府國安會、國務院、國防部相關亞太事務官員會談氣氛如何，外界很難能從雙方禮貌性的公開說法一窺真相。惟蔡英文離開華府後，《金融時報》引述一位與蔡英文會談而未具名的歐巴馬政府官員表示，蔡英文與美方官方對話過程，讓美方懷疑她「並無意願與能力繼續維持過去幾年兩岸享有的穩定關係」。《金融時報》因而下標「美方官員警告若蔡英文明年一月勝選將提升兩岸的緊張關係」。這位官員表示，「蔡英文與其幕僚未能明確掌握北京對民進黨的可能嚴重誤判」。儘管蔡英文幕僚事後強調美方官員於會晤蔡英文時並未做出如上之表述，且國務院澄清該報導所謂的匿名官員不代表歐巴馬政府，但《金融時報》這篇文章顯示歐巴馬政府內部仍存在一股不信任民進黨與蔡英文的勢力在放話。

同一時間，華府也傳出歐巴馬政府以決定不出售 F16C/D 戰機給台灣，加上蔡英文訪美同時，美方也派遣商務部助理部長蘇雷許庫馬爾 (Suresh Kumar) 訪台，為九年來美方訪台官員層級最高，歐巴馬政府微妙、私下操作對台選舉的影響力不容小覷。

由此可見，雖然美國再三重申不會在台灣選舉中選邊站，會保持中立，支持台灣民主選舉結果，但隨著未來三個月選情與兩岸關係的演變，依然擁有許多張「牌」可以打。一旦蔡英文勝選機會大增，華府更明顯的壓力勢必也會隨之而來。B