

檢視101年度中央政府總預算案

陳錦稷

檢視明(101)年度中央政府總預算案，歲出歲入差短，須賴舉借債務2,885億元彌平。差短逐年擴大，債務快速攀升，馬政府平均每年舉債預算數高達4,124億元。預估民國101年底中央政府一年以上債務將達5兆1,377億餘元，與民國96年底相較，增加債務超過1兆4,190億餘元。債務餘額攀高，導致付息支出逐年增加，排擠其他預算。財政困難更導致政務推動困難，馬英九2008年競選總統所提政見幾乎全數跳票，也無法編入預算來執行。

財政困難更導致財政政策失去反景氣循環特性，101年度公共建設預算較100年度減少約1,108億元，若明年國際經濟局勢仍舊低迷，經濟前景悲觀將導致民間投資及內需消費呈現疲弱，加以國內公共投資規模又縮減，經濟表現將嚴重受限。政客拼選舉，標榜去(99)年經濟成長率高達10%之餘，卻無法在財政政策與政府預算編列上，未雨綢繆的因應經濟情勢的變動，恐怕並非國民之福。

預算差短擴大 舉債瀕臨上限

明(101)年度中央政府總預算案歲出編列1兆9,390億元，較100年度增加1,506億元；歲入編列1兆7,295億元，較100年度增加837億元。歲出歲入差短2,095億，連同債務還本940億元，須融資調度財源

3,035億元，以舉借債務2,885億元(占歲出14.9%，瀕臨公債法流量債限15%)，以及移用以前年度歲計賸餘150億元彌平。

歲出歲入差短數，較上年度差短數增加669億元，收支差短問題日趨嚴重，財政赤字擴大，收支結構失衡。非僅因景氣循環因素造成的財政赤字(Cyclical Deficit)，長期財政結構失衡逐漸形成結構性赤字(Structural Deficit)，實質上已淪為赤字預算，財政健全原則遭受破壞。

歲入歲出差短逐年增加，導致債務快速攀升。加計特別預算，101年度總預算及特別預算合計舉借債務高達3,103億元，與100年度4,455億元、99年度4,797億元，及98年度4,138億元相較，債務舉借數雖已稍減少，但馬政府四年來編列之舉債數，平均每年仍高達4,124億元。

未償債務迅速累積，依照101年度預算舉借數預估，至民國101年底，政府一年以上債務將達5兆1,377億餘元，佔前3年名目國民生產毛額平均數35.49%；與民國96年底1年以上債務餘額3兆7,187億餘元相較，增加債務超過1兆4,190億餘元。近年來國民生產毛額有所增加，但舉借債務占國民生產毛額之比重卻再度瀕臨公債法40%之舉借上限，債務不可不謂沈重。預估明年將逼近公債法之舉債上限，面臨舉借無門困境。

債務付息排擠其他支出

債務未償餘額攀高，導致債務付息金額逐年提高，產生對其他支出的排擠效應。97 年度債務付息 1,170 億餘元，101 年度債務付息預算增加為 1,295 億餘元，分占當年歲出總額之 5.5% 及 7.5%。隨累積債務未償餘額增加，及利率將隨景氣復甦而走升，債務付息支出將逐年增加，對年度預算產生更嚴重排擠，有礙政務推行。

除中央政府債務高漲，導致債務付息排擠政務預算外，財政困難更導致政府施政困境。馬英九 2008 年競選總統時提出幾項政見，多數需經由編列預算或成立基金始能執行，但相關競選政見幾乎全數跳票。除了競選時未經適當評估，為獲得選票而輕率承諾外，背後一大原因當然與近年來政府支出毫無節制，導致財政極度困難有關。

政府投資受限，不利經濟復甦

財政政策本應有逆風而立 (lean against the wind) 特性，在景氣低迷時除了失業救濟等法定社福支出項目將內生地 (endogeneously) 增加外，政策上亦常藉由擴大編列公共建設支出的擴張性財政政策，來擴大內需，刺激景氣復甦。但 101 年度中央政府總預算、特別預算及營業、非營業特種基金預算中，公共建設計畫經費為 4,086 億元，較 100 年度相較減少約 1,108 億元。

公共建設規模無法擴大，起因於政府財政困難，法定義務支出本已快速增加，政府又政

策性選擇公務員加薪等人事支出擴張項，卻又無法相對有效地節制其他不必要支出與浪費，自然對公共建設在內的其他政府支出產生排擠效果，導致財政政策失去反景氣循環的擴張效果。

政客拚政治 不顧財政

近來在美國債限危機、歐洲主權債務危機、日本震災後景氣低迷，及中國因通膨壓力加以經濟成長趨緩，導致停滯性膨脹風險升高等國際經濟困境下，國際經濟恐有陷入二次衰退的風險。而近年來我國高度依賴出口為經濟成長動能，在國際經濟局勢不佳導致需求減緩下，連月來我國外銷訂單及出口的相關經濟數據皆已出現疲弱現象。

展望明年，若國際經濟局勢仍舊低迷未有強力復甦，民間投資及內需消費若因對經濟前景悲觀的信心危機下，呈現疲弱情況，加以明年我國政府公共投資規模縮減，經濟成長表現恐將受限。政客為拚選舉，不斷標榜去年經濟成長率高達 10% 之餘，卻無法在財政政策與政府預算編列上，為明年的經濟未雨綢繆的設想，實非選民所樂見，亦非民主政治之福。✪