

願景主張：農業政策

農業對一個國家和社會的貢獻不只在於生產，農業是連結生態環境以及生活和文化的基礎，而永續農業更是一個國家生存之根本。台灣農業在經濟發展初期，扮演著扶持工業發展的角色，從早期外銷蔗糖賺取外匯、肥料換穀制度支持政府稅收皆是具體事例，可以說沒有農業就沒有台灣，雖然隨著經濟發展，農業部門的產值和附加價值占全國總產值和附加價值之比例日益降低，這並不代表農業對台灣的重要性有所下降。

近年來國內農業部門面臨許多嚴峻挑戰，特別是在經濟發展過程中不斷徵收農地，造成農地流失而產生世代正義問題；農業勞動力和農地長期結構性問題，造成農業競爭力難以提升；農業政策中的產業政策與福利政策混淆；貿易自由化帶來大量進口國外農產品；氣候變遷導致農民生產風險增加；傳統產業外移造成農家所得減少；貧富差距和城鄉差距拉大造成農家子女難以翻身等等。這些問題已到不得不解決之時刻。

在此，我們提出「安全農業」、「幸福農民」和「美麗農村」作為台灣農業未來的願景。為實現上述台灣農業的三項願景，本智庫針對台灣農業政策提出五大核心價值：糧食自主、永續農業、均衡城鄉發展、小農體制、特色農業。

首先，台灣作為島國，農業的首要核心價值在於糧食自主，維持糧食安全，讓全體國人免於匱乏、穩定供應、吃得健康。

其次，第二個核心價值在於永續農業，即以友善環境的生產方式，平衡糧食生產與消費並加強糧食安全。

第三個核心價值在於均衡城鄉發展，維護自然環境的穩定。鄉村發展應有其主體性，其發展的向度在於維持農業多功能，而非如都市發展在於持續建設以吸納更多人口，有必要建立鄉村發展的指標，均衡城鄉發展。

本智庫主張在全球氣候變遷的衝擊之下，要維持糧食安全的供給，而且糧價也要維持合理的水準，以免衝擊百姓的生活水準，並確保國民享用安全食品，維護農業生態環境與文化的貢獻。同時，農業政策不能僅僅重視農業生產對經濟成長的貢獻、農產品外銷對外匯收入的影響以及農村勞動的轉移對工業化需要的勞動需求。我們更要進一步提出永續農業發展的核心價值，強調農業對於總體經濟持續發展的重要角色。配合此一核心價值，政府要確保在經濟不斷成長，平均所得不斷提高下，農民所得及福利和鄉村環境等也要受到合理的照顧，必須縮小農民與非農民所得的差距，才能達到安全農業、幸福農民、美麗農村的國家願景。✎